



桑日县全域旅游发展规划（2021-2040）

（公示版）



□ 专家评审意见

《桑日县全域旅游发展总体规划（2021-2040）》

评审意见

2022年11月9日，山南市旅游发展局组织召开了《桑日县全域旅游发展总体规划》（以下简称《规划》）专家评审会。来自湖南师范大学、中南林业科技大学、湖南省植物园、山南职业技术学校等单位的评审专家认真审阅了《规划》成果，听取了编制单位的线上汇报。经专家组深入讨论，形成如下评审意见：

《规划》调研较为扎实，规划思路比较明确，内容体系全面，基础分析详实，空间布局合理，成果符合规范要求，对桑日县全域旅游发展具有指导意义。专家组同意《规划》通过评审。

为使规划成果更具科学性，专家组提出如下意见：

1. 《规划》应总结桑日县相对周边区域的资源特色和比较优势，明确提出桑日县在藏东南环线格局中的差异化定位与发展方向。

2. 优化核心项目沃卡温泉、思金拉措和达古峡谷项目策划，突出精品化和主题化。

请规划编制单位根据与会专家和领导的合理建议和具体意见进一步修改完善后上报最终成果。

专家组组长：曾斌丹

2022年11月9日

专家组成员	职务	签字
曾斌丹	日本筑波大学博士，湖南师范大学硕士生导师	曾斌丹
张清	中南林业科技大学智慧旅游研究中心主任，博士	张清
牟村	湖南省植物园高级工程师	牟村
王燕	山南市职业技术学校高级讲师	王燕
李明金	山南市职业技术学校教研室主任，高级讲师	李明金

一、规划范围

本次规划范围为桑日县行政辖区范围，东经91°50'-92°36'、北纬29°00'-29°50'，东西最宽61千米，南北最长62.2千米，总面积2633.62平方公里。

全县辖**1个镇**（包含桑日镇），**3个乡**（白堆乡、绒乡、增期乡），**43个行政村**，县人民政府驻地为桑日镇。

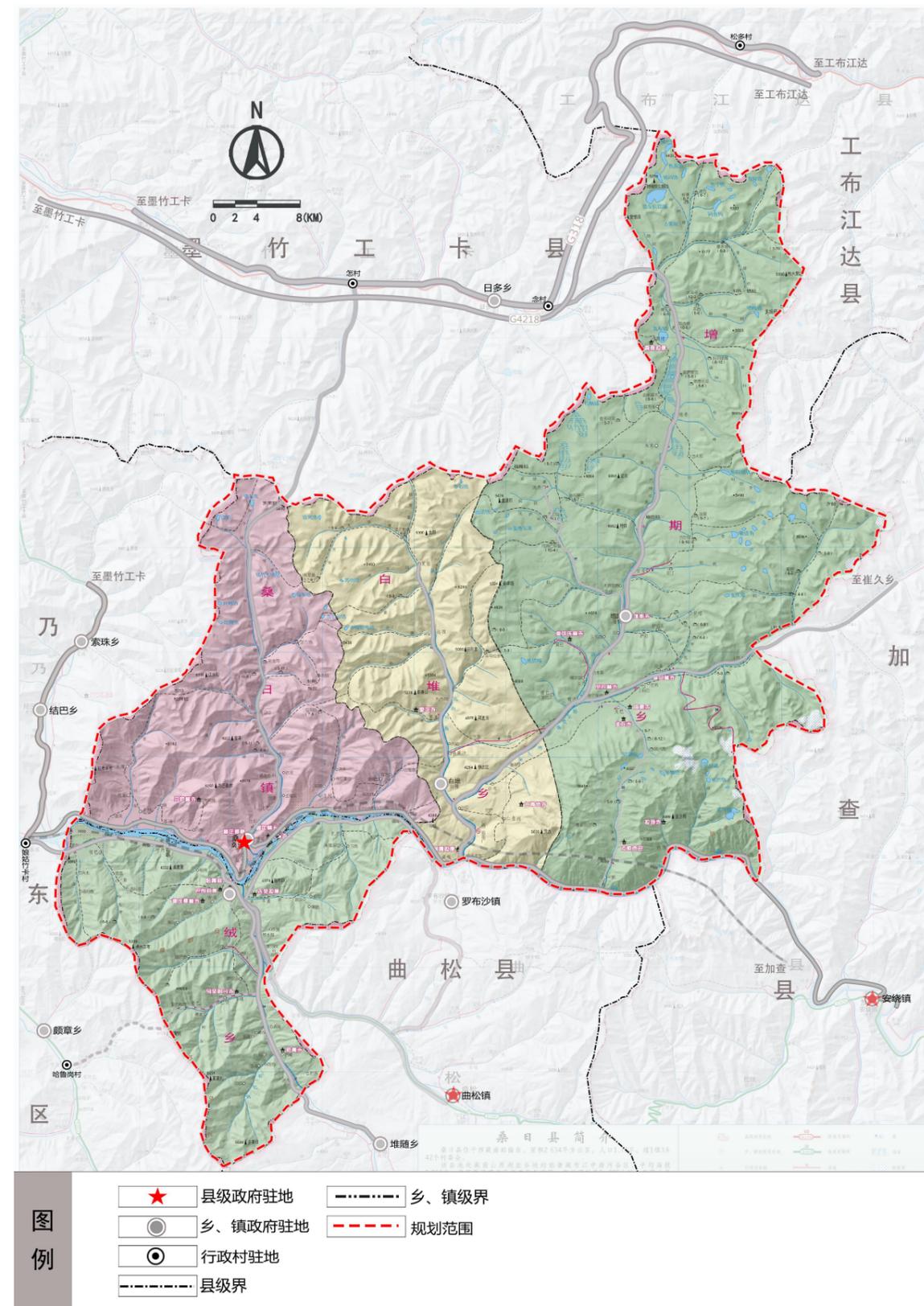
二、规划期限

本次规划期限为**2021年-2040年**，其中：

近期（2021-2025年）：全域旅游启动与发展期

中期（2026-2035年）：全域旅游深化与提升期

远期（2036-2040年）：全域旅游巩固与维护期



规划范围图

全氧温泉度假与特色文化体验旅游目的地

定位阐释：

以“水源”、“水泉”、“水泊”、“水谷”、“山林”为生态基底，以“帕竹历史文化”为文化内核，突出“全氧温泉度假”和“祈福思金拉措”两大亮点，结合县域现代农业、工业水电等特色产业资源，以全域旅游创建为抓手，统筹桑日旅游供给侧结构性改革，形成以“全氧温泉度假+特色文化体验”为发展重点，以“高原生态观光+现代农业休闲+工业科普教育+户外探险探秘”等为重要支撑的复合型旅游目的地。

- 全氧：采用富氧方式，利用新技术、新科技手段结合植被绿化，在温泉度假设施内，实现“全时间”和“全空间”供氧。
- 全氧温泉度假旅游目的地：基于沃卡温泉的地理位置（一站多程）、资源品质（温泉价值高、与周边资源组合度好、文化底蕴深厚）、用地条件、市场需求与发展趋势以及可产生的旅游经济效益，规划将温泉作为桑日旅游主打品牌，通过深挖温泉旅游功能、打造多样化温泉度假产品、营造特色文化体验，以“全氧温泉度假”为亮点，走“规模+特色”的差异化发展之路。
- 特色文化体验旅游目的地：桑日县是吐蕃王朝早期活动的舞台，是帕竹地方政权的发源地，历史遗迹众多、文化底蕴深厚，具有差异性和垄断性；桑日还坐拥西藏唯一的财神湖——思金拉措，是聚财求缘的理想之地；此外，桑日还拥有特色鲜明的民俗文化和丰富的文化遗产，是实现文旅融合的重要支撑。

一、总体目标

国家全域旅游示范区

将桑日县建设成为“国家全域旅游示范区”，实现规划全领域、行业全联动、资源全利用、生态全覆盖、文化全渗透、产业全连接的大旅游发展格局，树立全域旅游发展的典范与标杆。全面提升桑日旅游发展水平、产业量级、国际化程度和服务质量，打造具有国家影响力的全域旅游发展样板。

二、分期目标

近期目标

旅游产品建设，创建旅游知名度

全域旅游启动，形成发展合力，打响桑日县旅游发展品牌，使桑日成为**雅砻文化旅游圈和藏东南旅游环线新高地和重要增长极**，为创建自治区级全域旅游示范区做好准备。

中期目标

目的地体系建设，创建旅游美誉度

严格对标《全域旅游示范区创建工作导则》进行落实，**2030年，成功创建自治区级全域旅游示范区。到2035年**，“全域旅游”发展理念得到全面贯彻，旅游产业要素稳步提升，旅游基础设施和公共服务配套持续完善，旅游服务标准化、智能化得到全面实施，**全域旅游目的地服务体系基本建成，成功创建国家全域旅游示范区。**

远期目标

产业高度融合，创建旅游忠诚度

重点实现全域产业融合发展与升级，提升桑日的知名度和影响力，最终将桑日建设成为**全国一流的温泉度假和特色文化体验旅游目的地。**

综合考虑桑日县的资源分布特征、地域空间形态及未来发展方向，通过空间重组、要素重置、产业重整和功能重构，构建“一心、一核、两带、四区”的全域旅游空间发展格局。

一心：全域旅游集散及帕竹历史文化展示中心

(依托桑日县城，以帕竹历史文化展示为要点打造文旅经济发展中心)

一核：全氧温泉度假引擎核

(以沃卡温泉为引擎，引领带动县域旅游发展)

两带：雅鲁藏布江产旅融合发展带

(沿雅鲁藏布江两岸区域)

沿S507生态旅游发展带

(沿S507道路沿线区域)

四区：湖泊草原观光区 (以思金拉措为重点)

雪山峡谷探险区 (以达古峡谷为重点)

现代农业休闲区 (以帕竹葡萄种植基地及酒庄为重点)

生态溪谷游赏区 (以里龙沟为重点)

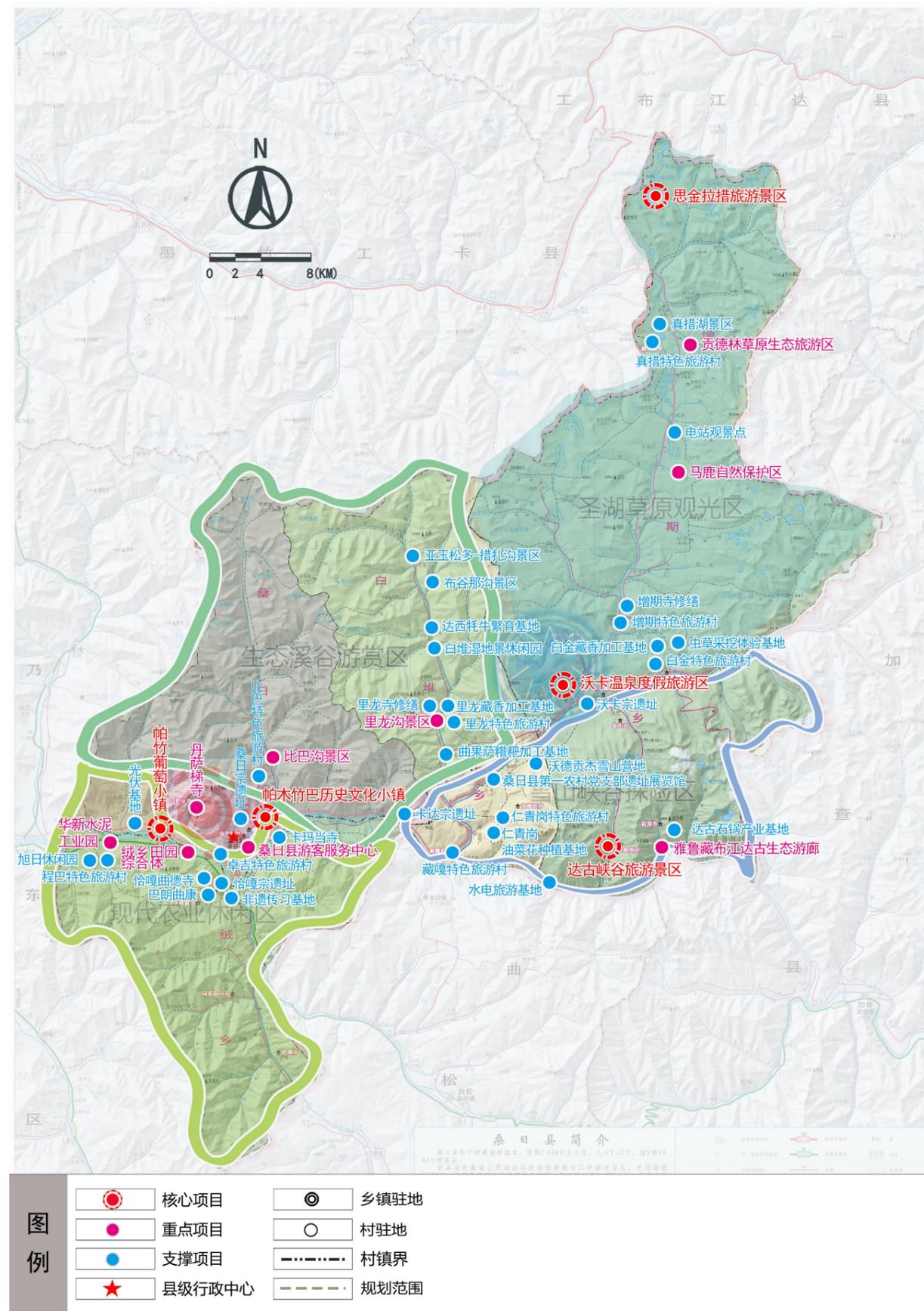


全域旅游空间结构布局图

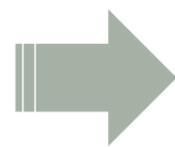
通过对全域自然生态资源、历史人文资源和新型旅游资源的梳理，结合县域未来产业发展的方向，重点突出全氧温泉度假和特色历史文化体验两大主导产品，努力打造一二三产业深度融合发展的新桑日。

综合上述思路，全域共计规划50个主要旅游项目，其中核心项目5个，重点项目9个，支撑项目36个。

项目类型	个数	项目名称
核心项目	5个	沃卡温泉度假旅游区、帕竹历史文化小镇、思金拉措旅游景区、达古峡谷旅游景区、帕竹葡萄小镇
重点项目	9个	桑日县游客服务中心、丹萨梯寺、雅鲁藏布江达古生态游廊、华新水泥工业园、比巴沟景区、里龙沟景区、贡德林草原生态旅游区、马鹿自然保护区、绒乡田园综合体
支撑项目	36个	桑日宗遗址、恰嘎宗遗址、卡达宗遗址、沃卡宗遗址、非遗传习基地、旭日休闲园、卓吉特色旅游村、程巴特色旅游村、巴朗特色旅游村、光伏基地、巴朗曲康、恰嘎曲德寺、虫草采挖体验基地、白金藏香加工基地、仁青岗油菜花种植基地、达古石锅产业基地、沃德贡杰雪山营地、仁青岗特色旅游村、藏嘎特色旅游村、白金特色旅游村、白堆湿地休闲园、亚玉松多-措扎沟景区、布谷那沟景区、桑日县第一农村党支部遗址展览馆、卡玛当寺、里龙寺、曲果萨糌粑加工基地、里龙藏香加工基地、达西牦牛繁育基地、里龙特色旅游村、比巴特色旅游村、电站观景点、真措湖景区、增期特色旅游村、真措特色旅游村、增期寺



全域旅游主要项目布局图



围绕桑日县特色生态人文旅游资源，以打造“全氧温泉度假与特色文化体验”为目标，以市场需求为主导，通过多元化开发、特色化提炼、创意化提升，构建桑日“224”高品质旅游产品体系，促进消费需求释放，推动桑日旅游跨越式发展。

2大核心产品主导

全氧温泉度假产品

特色文化体验产品

要点

丰富和提升产品品级，
打造区域级产品

2大重点产品补充

高原生态观光产品

现代农业休闲产品

要点

主题化、特色化、全域
化产品业态供给创新

4大专项产品集聚

康养旅游产品

研学教育产品

工业旅游产品

户外运动产品

要点

主题灵活、多元，体验
丰富；可定制化

充分整合桑日及周边（区县）文旅资源，满足“休闲度假、放松身心、快旅慢游”为前提进行旅游线路组织设计，通过分析各景区（点）之间的空间关系、道路结构、旅游可达性，产品特色、旅游成本等现状，采用“动静交错”、“多样组合”等设计理念，科学设计游览线路，充分展现桑日县各景区景点的功能和特色。

跨区域游线（经桑日）

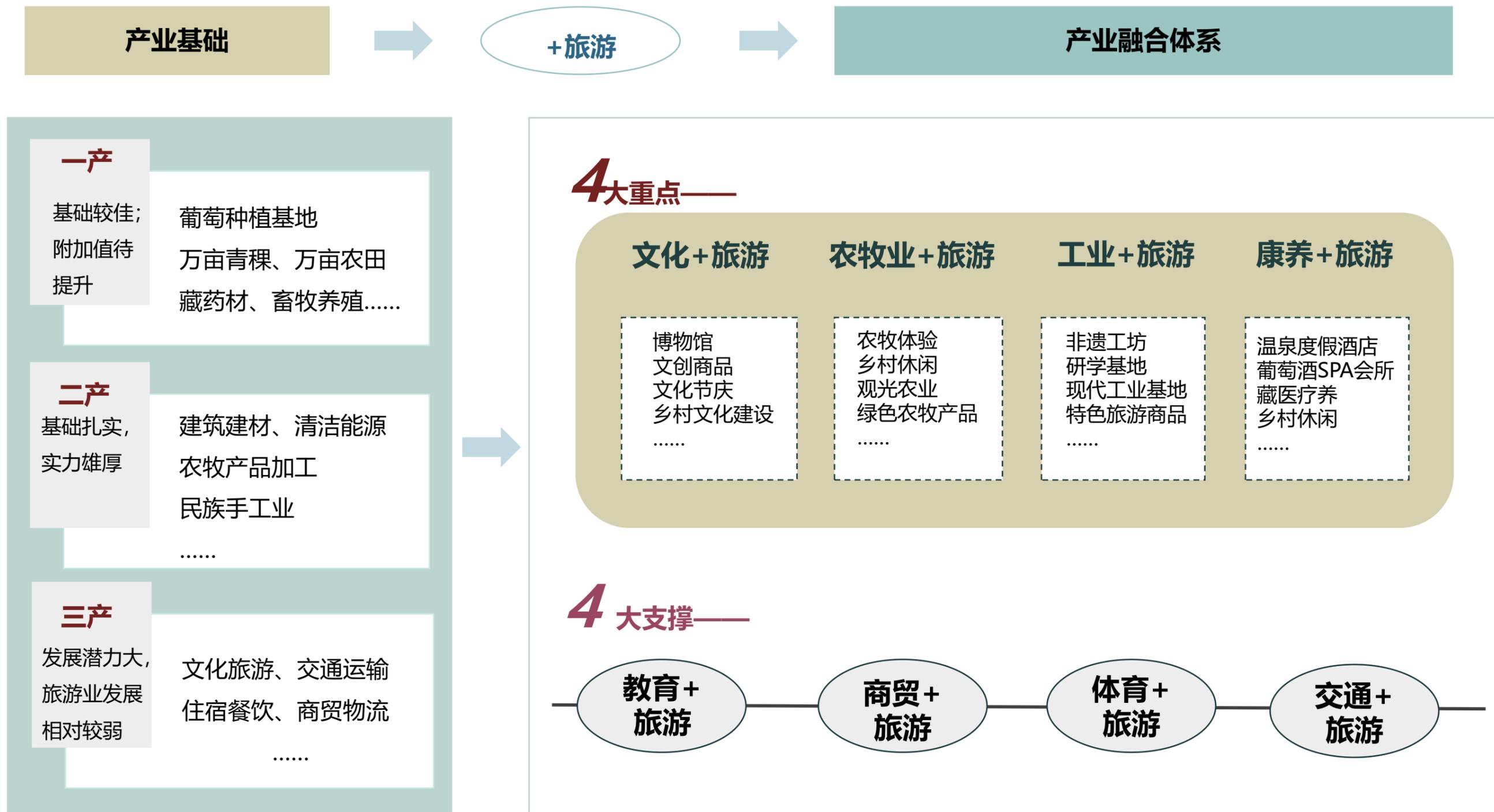
跨省精品游线	
西藏精品游线 (近期)	藏东南旅游环线
	西藏边境生态线
山南市精品游线 (近期)	雅江藏文化溯源之旅
	国之大道5219爱情之旅
山南市精品游线 (中期)	山南东部小环线
	山南东部大环线
	主题游线: ① “畅游雅鲁藏布” 主题游线 ② “藏源文化探秘” 主题游 ③ 精品徒步路线
山南市精品游线 (远期)	① 畅游雅鲁藏布江环线 ② 游雅鲁藏布江穿喜马拉雅环线

县域精品游线

2条全域复合主题 精品旅游线路	① 沿雅鲁藏布江复合主题游线 ② 沿S507复合主题游线
4大重点主题 旅游线路	① “泡沃卡七泉，畅游全氧桑日” 全氧温泉度假之旅 ② “寻帕竹之源，感受人文桑日” 特色文化体验之旅 ③ “览高原美景，寄意多情桑日” 高原生态观光之旅 ④ “享葡萄美酒，沉醉水乡桑日” 现代农业休闲之旅
4条专项主题游线	① 户外运动主题游线 ② 研学教育主题游线 ③ 康养休闲主题游线 ④ 工业创意主题游线

(注：山南市中、远期游线规划源自《西藏自治区山南市全域旅游发展规划（2019-2030）》)

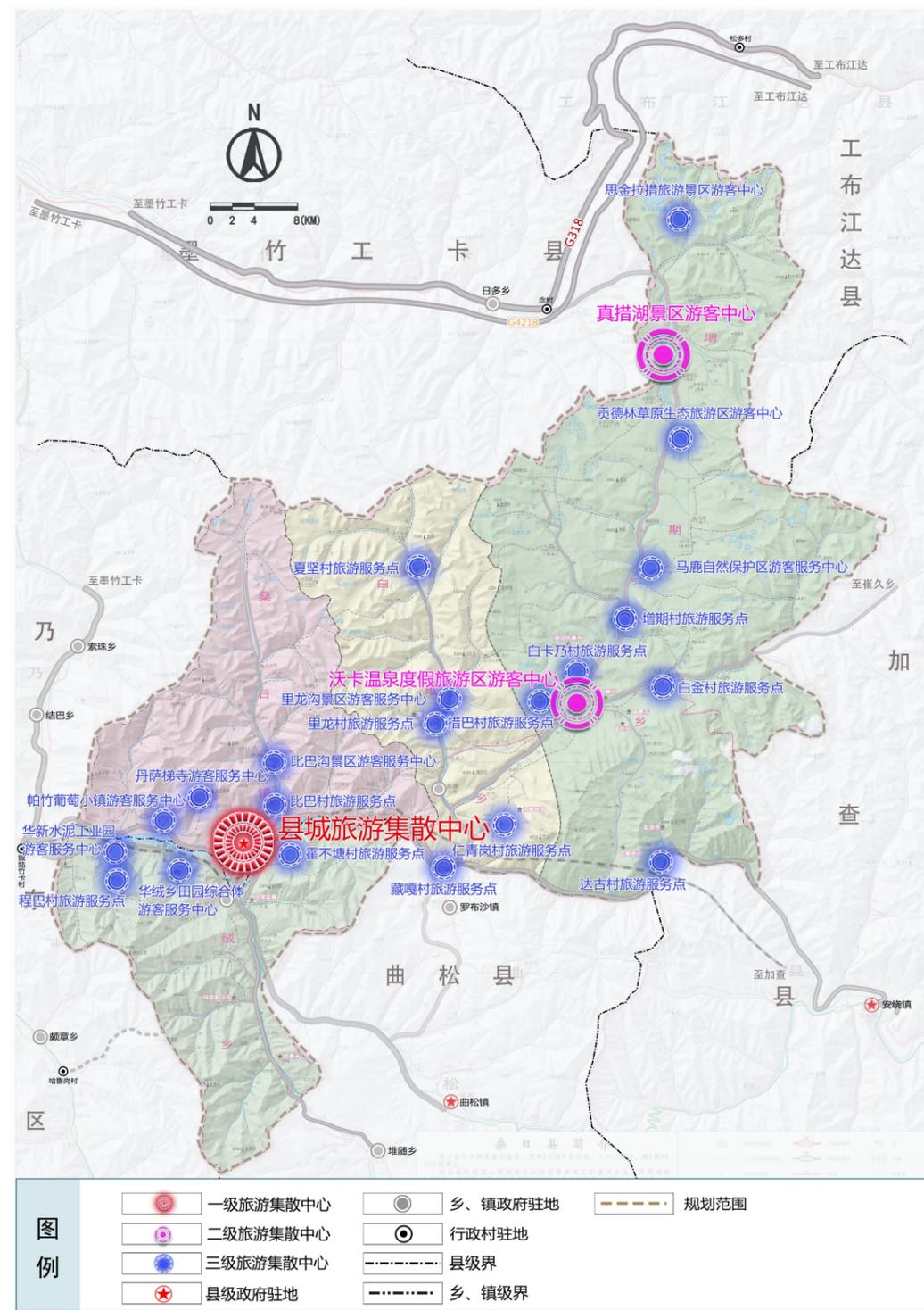
树立“+旅游”发展理念，以“全旅游、大产业、新业态”的视野观，充分发挥旅游产业无边界的特征，优化提升旅游业基本要素，大力推进资源整合与产业融合，不断拓展旅游发展新领域，构建桑日县**4大重点融合产业**，**4大支撑融合产业**，形成桑日县产业融合体系架构。



根据桑日县空间布局，景区景点布局及旅游交通规划，构建交通网、景点网、客流网、信息网四合一的全域旅游集散咨询服务体系，为旅游集散提供互联互通互操作的平台。规划形成“1个旅游集散中心、2个县域旅游服务中心兼景区游客中心、若干个景区游客中心、乡村服务点及旅游通道服务站”集散咨询服务体系。

旅游集散咨询服务体系一览表

等级	大类	位置	服务范围	必备设施和服务功能
一级	旅游集散中心	桑日县城（桑日镇）	桑日全域旅游游客	旅游信息发布与咨询、票务、停车、旅游公交、医疗、公共厕所、导游服务、加油、购物、餐饮、休憩、娱乐、投诉、特殊人群服务
二级	县域旅游服务中心兼景区游客中心	沃卡温泉度假旅游区游客中心	过路及片区景区景点游客	旅游信息发布与咨询、票务、停车、旅游公交、医疗、公共厕所、导游服务、购物、餐饮、投诉、特殊人群服务
		真措湖景区游客中心		
三级	景区游客中心	思金拉措旅游景区、达古峡谷旅游景区、帕竹葡萄小镇、丹萨梯寺、绒乡田园综合体、华新水泥工业园、比巴沟景区、里龙沟景区、贡德林草原生态旅游区、马鹿自然保护区	景区及周边游客	旅游信息咨询、票务、停车、公共厕所、导游服务、医疗服务、投诉、特殊人群服务
	乡村旅游服务点	达古村、程巴村、仁青岗村、藏嘎村、增期村、雪巴村、卡乃村、措巴村、白金村、里龙村、比巴村、巴朗村、真措村等	进入县域的游客	旅游信息咨询、停车、公共厕所、医疗服务、投诉服务、特殊人群服务
	旅游通道服务站	结合特色交通设置	自驾车、骑游、徒步游客	旅游信息咨询、停车、自行车租赁维修、公共厕所、购物、投诉



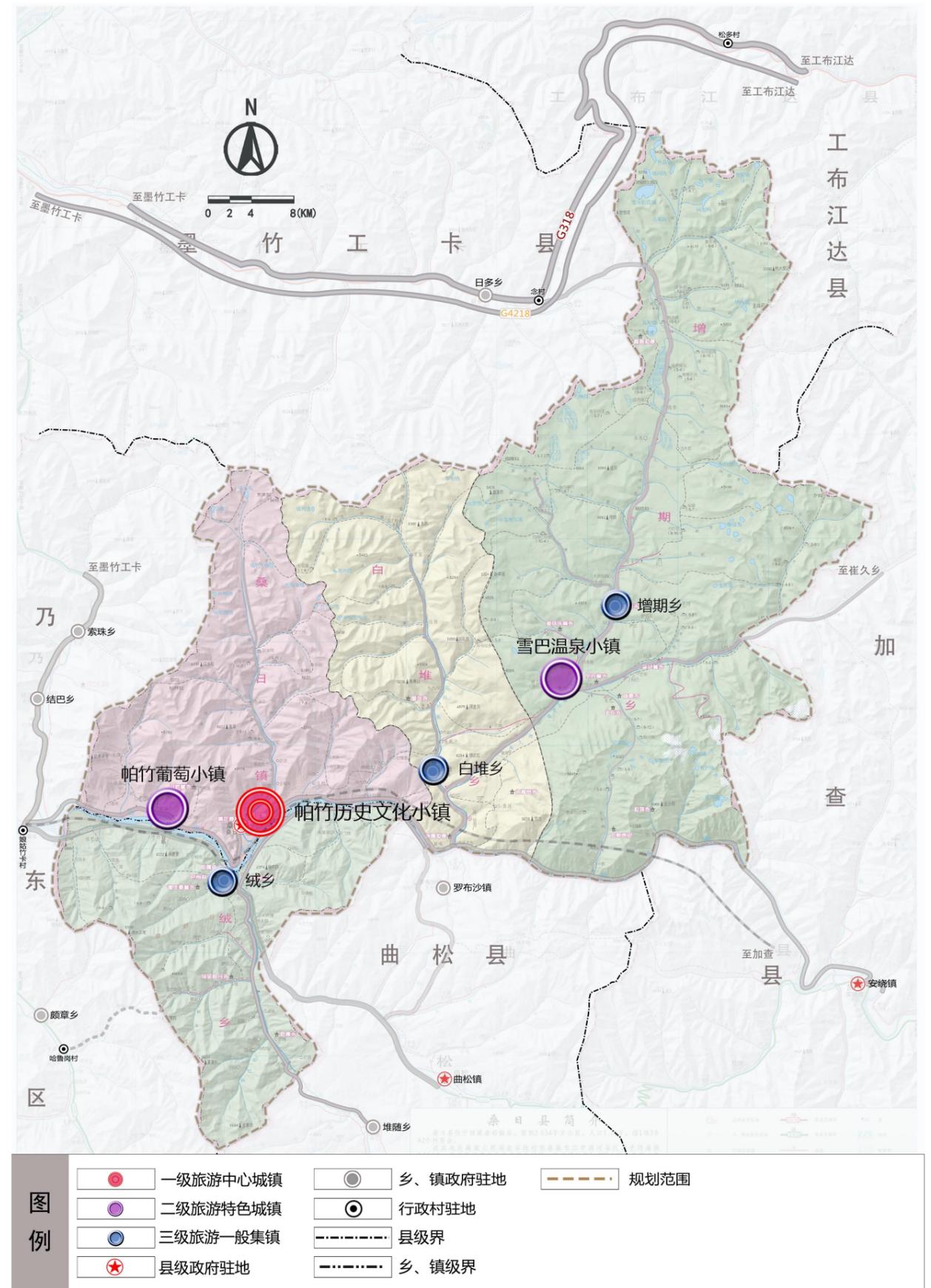
全域旅游集散咨询服务体系规划图

依据桑日县各乡镇旅游资源条件、发展基础、交通条件，对全域旅游城镇体系进行综合研判，**最终确定旅游中心城镇+特色旅游集镇+一般旅游集镇的三级旅游城镇体系——即“1+2+3”格局。**

以旅游产业为主导，引导各乡镇发展地方特色产业，以“一镇一特色、一镇一休闲”理念构建旅游城镇体系，引领小镇产业经济发展与公共服务改善，实现区域旅游产业的差异化发展，形成百花齐放的旅游产品体系。

旅游城镇发展引导

等级	乡镇名称	主题定位	发展引导
一级 (旅游中心城镇)	帕竹历史文化小镇	历史文化体验、城市休闲	以帕竹历史文化作为核心，打造文化载体、研究、展示中心。
二级 (特色旅游集镇)	帕竹葡萄小镇	现代农业休闲、民俗风情体验	以超高海拔葡萄种植为基础，以葡萄产业链延伸为核心，建设成为具有藏地风情、功能多元、三产融合度高的综合性葡萄酒主题小镇。
	雪巴温泉小镇	温泉休闲度假	依托雪巴村和沃卡区域优质的温泉资源和配套设施，打造温泉度假旅游主题小镇。
三级 (一般旅游集镇)	绒乡、白堆、增期3个乡镇按照一般旅游集镇进行打造。		



旅游城镇体系规划图

一廊一带 三区十八村

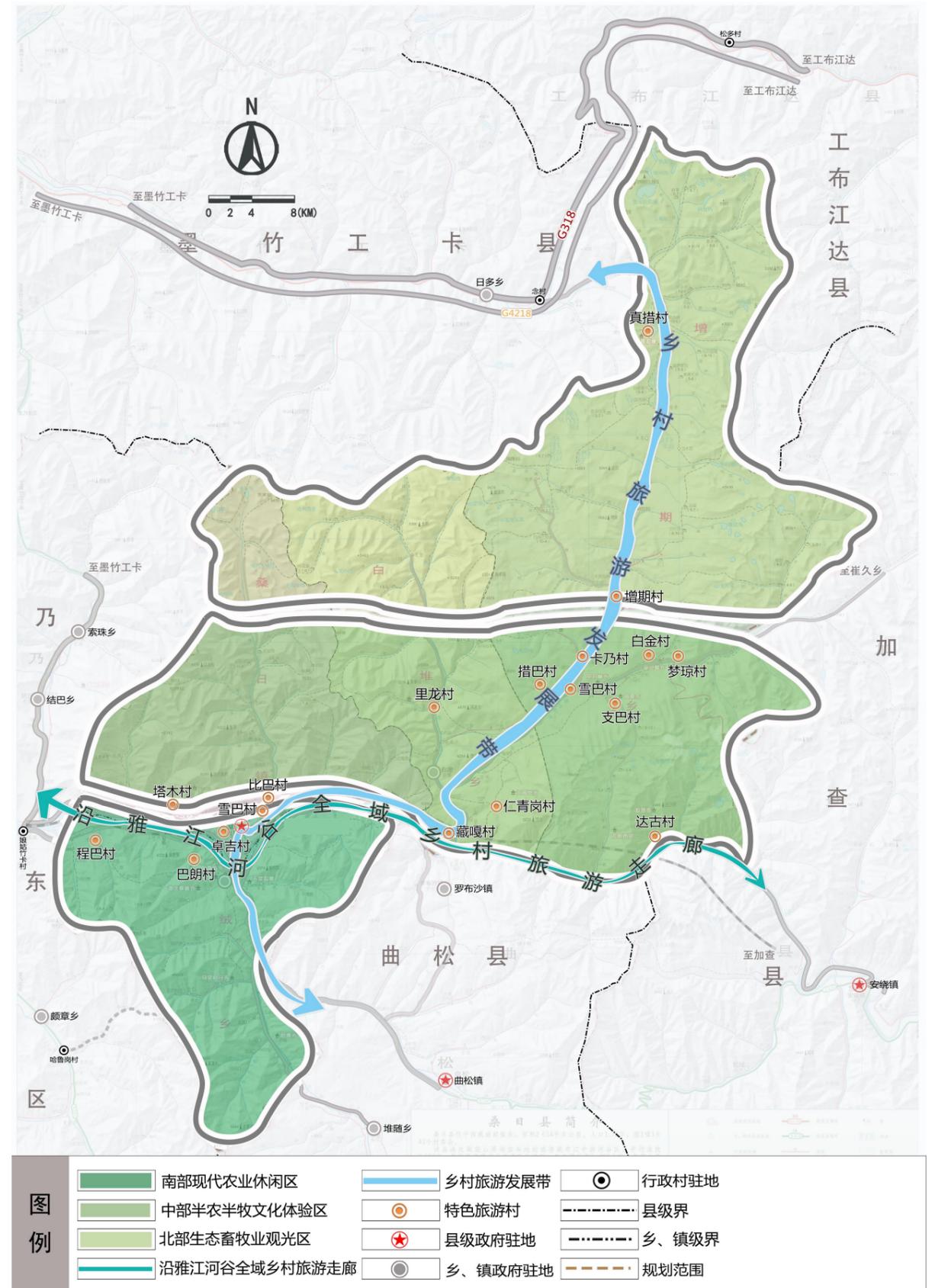
一廊：沿雅鲁藏布江河谷打造全域乡村旅游走廊

一带：依托S507省道与国道G560，形成贯通桑日县南北的乡村旅游发展带。

三区：北部生态畜牧业观光区、中部半农半牧文化体验区、南部现代农业休闲区。

十八村：18个特色旅游村。

(达古村、白金村、增期村、雪巴村、卡乃村、措巴村、真措村、梦琼村、支巴村、卓吉村、程巴村、巴朗村、仁青岗村、里龙村、藏嘎村、比巴村、雪巴村、塔木村)



乡村旅游总体布局规划图

重点保护区域

◆ 生态红线

生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

桑日生态红线重点包括自然保护区、风景名胜区、水源保护区等环境敏感区。

◆ 基本农田

土地是民生之本，保护基本农田是“一条不可逾越的红线”。

重点区域保护措施

生态红线

◆ 自然保护区

保护范围：马鹿自然保护区。

保护措施：原则上禁止任何城镇建设行为。根据资源现状、地形地貌、景观及景点资源分布状况分析，严格执行国家和地方的有关法规和标准；有计划有针对性地建立珍稀动植物保护区、水源保护区和自然公园；对保护核心区以外的地带，以生态保护为主，严格限制建设用地开发，禁止污染型工矿企业的发展。

◆ 风景名胜区

保护范围：西藏雅砻风景名胜区桑日境内区域。

保护措施：雅鲁藏布江及其沿岸地带，要求沿岸宜林土地植被覆盖率达到100%，禁止污染危害严重的污水污物直接排入江中，禁止三类工业沿岸临江选址建设；加强现有名胜古迹的维修、大量恢复景点环境的绿化；古树名木需挂牌保护，严禁砍伐树木；禁止在区内新建有损环境风貌的建筑。

◆ 水源保护区

保护范围：水源保护区主要是雅鲁藏布江及桑日县境内河流。

保护措施：以流域治理为基础，改善流域生态环境，减少水土流失。整个水域生态敏感区内，禁止一切破坏水环境生态平衡的活动以及破坏水源林、护岸林、与水源保护相关植被的活动；鼓励在水源地保护区植树种草，以净化环境，涵养水源；保护区附近不得建设对水质有严重污染的建设项目；建设其他项目，必须遵守国家 and 省市（州）县有关建设项目环境保护管理规定。

在河流范围内禁止下列活动：违反河流管理的建设行为；排放污染物、倾倒废弃物等污染城市水体的行为；填埋、占用水体的行为；挖取沙石、土方等破坏地形地貌的行为；其他对河流构成破坏性影响的行为。

基本农田

保护范围：桑日县基本农田主要分布在海拔3500—4000米的雅鲁藏布江两岸，从程巴、江（乡）到扎巴和拉龙以及曲松河、笔乡曲、沃卡河、白金河、白堆河的河谷地带和坡麓冲积扇地区。

保护措施：充分认识保护基本农田的重要性，严守基本农田红线，严格按照《土地管理法》和《基本农田保护条例》的有关规定，严格执行基本农田目标责任制、用途管制、建设占用审批和补划、监督检查等各项基本农田保护和管理制度，确保土地利用总体规划确定的基本农田面积不减少。除国家能源、交通、水利和军事设施等重点建设项目以外，其他非农业建设一律不得占用基本农田。确需占用基本农田并符合法律规定，涉及农用地转用和征用土地的，必须按法定程序报国务院批准。

强化基本农田保护的管理和监督措施，进一步落实基本农田保护公示制度，抓紧建立基本农田统计核查制度，坚持开展土地巡回检查制度，开展应用卫星遥感技术试点，准确掌握基本农田变化情况，及时发现和纠正占用基本农田违法行为。

近期重大项目建设行动计划任务表

项目分类	序号	项目名称	建设内容	启动年度
游客服务中心	1	桑日县游客服务中心	在县城建设全域旅游游客服务中心，配套建设集散小广场、停车场、三星级旅游厕所和旅游商品展销点等。	2024年
3A级旅游景区	2	思金拉措旅游景区	按照国家3A级旅游景区标准对景区进行开发建设，完善景区入口大门，游客服务中心、停车场、游步道、休憩设施、旅游厕所、旅游标识等配套设施建设。	2024年
	3	沃卡温泉景区	按照国家3A级旅游景区标准，新建游客接待中心、停车场、步游道、观景台、旅游厕所等配套设施建设。	2023年
自治区级旅游度假区	4	沃卡温泉度假旅游区	以全氧技术提档升级沃卡七氧温泉，建设藏医疗养馆、帕竹行宫主题式全氧温泉度假酒店。	2025年
特色旅游集镇	5	帕竹葡萄小镇	整体开发葡萄种植基地、帕竹酒庄和塔木村，丰富休闲度假旅游业态，完善游客接待中心、停车场、景观廊道等配套设施建设。	2024年
	6	帕竹历史文化小镇	在桑日县城打造帕竹历史小镇项目，建设内容包括帕竹历史文化公园、鲁定颇章庄园和帕竹民俗风情街。	2025年
自驾车营地	7	沃卡温泉自驾车营地	新建休闲生态营地，建设露营区、停车场、星级旅游厕所、综合服务设施、集体活动广场等功能板块。	2023年
特色旅游村 (6个)	8	藏嘎村	充分利用优越的地理区位完善的基础配套，以雅鲁藏布江观光、田园休闲游乐为主题，发展旅游接待及民俗体验等	2023年
	9	塔木村	依托帕竹葡萄小镇，以民俗休闲为主题，完善旅游配套设施建设，打造特色旅游村。	2024年
	10	雪巴村	依托沃卡温泉度假旅游区建设，完善旅游配套设施建设，打造特色旅游村。	2023年
	11	增期村	依托马鹿自然保护区，以马鹿观赏、民俗体验为主题，完善旅游配套设施建设，发展观光休闲旅游。	2025年
	12	卡乃村	依托温泉的开发建设，以温泉养生、特色餐饮、田园休闲为主题，完善旅游配套设施建设，发展休闲度假旅游。	2023年
	13	措巴村		